



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г.Псков, ул. Некрасова, д.23

Телефон/факс (81 12) 69-99-16

01.03.2022 № МХ-01-18/119

Председателю
Псковского областного
Собрания депутатов
А.А.Котову

Уважаемый Александр Алексеевич!

Направляю отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2021 год, подготовленный в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Псковской области от 16.10.2006 года №588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» о ежегодном представлении областному Собранию депутатов отчета о деятельности Счетной палаты Псковской области.

Приложения:

1. Отчет о работе Счетной палаты на 26 листах.
2. Основные показатели деятельности на 2-х листах.
3. Сведения о принятых мерах по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты правоохранительными и иными органами на 3-х листах.
4. Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2021 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок на 1 листе.

С уважением,
Председатель палаты



М.Н.Хохлова



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г. Псков ул. Некрасова д. 23

телефон 8(8112) 29-99-16
email schet6023@ya.ru

О Т Ч Е Т

о работе Счетной палаты Псковской области за 2021 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Псковской области от 16.10.2006 №588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» о ежегодном представлении областному Собранию депутатов отчета о деятельности Счетной палаты Псковской области.

Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности Счетной палаты Псковской области

Компетенция Счетной палаты Псковской области определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №-6 ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Псковской области от 16.10.2006 года № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области», Законом Псковской области от 06.06.2008 года № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области.

В соответствии со статьей 1 Закона Псковской области «О Счетной палате Псковской области» Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Псковской области, образована Псковским областным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палатой в 2021 году проводились в рамках полномочий, определенных Законом области «О Счетной палате Псковской области», на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем областного Собрания депутатов. При формировании плана работы учитывались поручения областного Собрания депутатов, обращения Губернатора области, правоохранительных органов.

На основании статьи 25.1. Закона области «О Счетной палате Псковской области», введенной Законом Псковской области от 27.12.2019 года №2025-ОЗ, Счетной палате переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с соглашениями, заключенными с представительными органами муниципальных образований Невельского, Новоржевского, Порховского, Псковского и Усвятского районов, а также городского и сельских поселений Усвятского района и сельских поселений Псковского района.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2021 год

Общее количество проведенных контрольных мероприятий составило 47, охвачено контрольными мероприятиями 90 объектов контроля.

В рамках 42 контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок на 78 объектах (приложение №3 к годовому отчету).

В 2021 году проведено 3 внеплановых контрольных мероприятия, в том числе по обращению Губернатора Псковской области – 1 мероприятие, по обращению прокуратуры Псковской области – 1 мероприятие, по обращению прокуратуры Порховского района – 1 мероприятие.

Проведено 54 экспертно-аналитических мероприятия на 54 объектах.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в органах исполнительной власти области, органах местного самоуправления муниципальных образований области, государственных и муниципальных учреждениях (предприятиях), Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Псковской области.

Согласно требованиям статьи 12 Закона области «О Счетной палате Псковской области» информация по каждому проведенному контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию в течение года направлялась для сведения в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 года, в рамках

проведенных контрольных мероприятий установлены следующие нарушения:

- при формировании и исполнении бюджетов на сумму 1090,92 млн. рублей;

- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 436,68 млн. рублей;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 6,29 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму 0,12 млн. рублей;

- нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 7,88 млн. рублей.

Неэффективное использование государственных (муниципальных) средств составило 22,14 млн. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий руководителям объектов контроля, главным распорядителям средств областного бюджета направлено 49 представлений и 6 предписаний.

Устранено выявленных нарушений на сумму 145,06 млн. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней в сумме 2,53 млн. рублей.

Сотрудниками Счетной палаты по выявленным нарушениям законодательства, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, в 2021 году составлено и передано для рассмотрения в суды 7 протоколов по административным правонарушениям, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о привлечении 4 должностных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 60 тыс. рублей; 3-м должностным лицам объявлены устные замечания.

Уполномоченными органами по обращениям Счетной палаты возбуждено 6 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения привлечено 5 должностных и юридических лиц к административной ответственности.

Согласно информации, представленной руководителями объектов контроля по результатам выполнения представлений, привлечены к дисциплинарной ответственности 24 должностных лица.

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2021 год приведены в приложении № 1 к отчету.

В 2021 году по результатам проведенных контрольных мероприятий направлено 12 материалов в органы прокуратуры, Управление ФСБ по Псковской области, УФАС по Псковской области.

Принятые меры по результатам рассмотрения материалов отражены в приложении № 2 к отчету.

За 2021 год проведены экспертизы 142 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, по результатам которых подготовлено 142 заключения.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов, постановлений и решений.

Контрольная деятельность

Счетной палатой проведены контрольные мероприятия в течение 2021 года по следующим направлениям.

В рамках исполнения бюджета главными распорядителями средств областного бюджета за 2020 год проведены проверки использования средств на реализацию региональных проектов и основных мероприятий государственных программ Псковской области.

При утвержденных *Комитету по образованию Псковской области* назначениях по расходам на 2020 год в сумме 8230 млн. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года исполнено 7846 млн. рублей или 95,3%, неисполненные назначения составили 384 млн. рублей.

Комитетом по образованию в 2020 году местным бюджетам предоставлялись субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования: при утвержденных ассигнованиях в сумме 4165 млн. рублей исполнение составило 4159 млн. рублей (99,9%).

При этом, «Порядком расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета...», утвержденным Постановлением Администрации области от 17.10.2016 года № 338, использование средств субвенции на прочие расходы, непосредственно связанные с организацией воспитательно-образовательного и учебного процесса, не предусмотрено, что противоречит требованиям Закона области от 06.02.2015 года № 1496-ОЗ.

Отчетность о расходовании субвенции, направленной на организацию воспитательно-образовательного и учебного процесса, не предусмотрена, что не позволяет проверить правомерность и целевой характер расходования средств, направленных на организацию образовательного и учебного процесса.

В рамках Государственной программы «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики» в 2020 году осуществлялась реализация 6 региональных проектов, соответствующих целям и задачам федеральных проектов, осуществляемых в составе национальных проектов «Демография» и «Образование».

Из 6 региональных проектов 100% исполнение и достижение установленных значений результатов региональных проектов обеспечено по 4 проектам: «Поддержка семей, имеющих детей», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)».

По состоянию на 01.01.2021 года не исполнены плановые назначения в сумме 261 млн. рублей при реализации *регионального проекта «Современная школа»*.

По контракту, заключенному Управлением образования Администрации города В. Луки с ООО «ЭНЕРГОГАЗСТРОЙМОНТАЖ» на выполнение работ по строительству новой школы на 800 мест с бассейном на 2 чаши, по адресу: г. Великие Луки, ул. Заслонова, д. 66, стоимостью 405 млн. рублей, срок окончания работ предусмотрен не позднее 30.11.2020 года. Работы в установленный срок подрядчиком не выполнены. Оплата в сумме 144 млн. рублей произведена согласно представленным Актам выполненных работ ф.КС-2. Установленный результат регионального проекта по реализации мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования при конечном значении «800 мест» на 31.12.2020 года полностью не достигнут. Средства субсидии в сумме 261 млн. рублей не освоены. Плановое значение результата перенесено на срок до 31.12.2021 года.

В рамках реализации *регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»* национального проекта «Демография» Комитетом по образованию по состоянию на 01.01.2021 года не исполнены плановые назначения на общую сумму 43 млн. рублей, из них 27 млн. рублей, предусмотренные на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Неисполнение плановых показателей обусловлено отсутствием обращений граждан о необходимости обеспечения местом в частных дошкольных организациях, а также отсутствием необходимого количества организаций, соответствующих требованиям, предъявляемым для получения субсидии.

Комитетом по образованию области на 01.01.2021 года не исполнены плановые назначения в сумме 32 млн. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам и государственным учреждениям *на благоустройство зданий* государственных и муниципальных общеобразовательных организаций *в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации*.

Установленные показатели результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2021 года не достигнуты в 6 муниципальных образованиях и в 2-х государственных учреждениях.

Причинами не достижения значений показателей результативности явилось невыполнение подрядчиками в установленные контрактами сроки работ в муниципальных и государственных образовательных организациях.

Меры ответственности, предусмотренные муниципальными и государственными контрактами за неисполнение подрядными организациями

работ в установленный срок, не принимались, в результате как заказчиками, так и главным распорядителем бюджетных средств меры, направленные на освоение выделенных субсидий, не обеспечены, вследствие чего показатели результативности использования субсидии не выполнены и цель «Благоустройство зданий общеобразовательных организаций» не достигнута.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц в адрес председателя Комитета по образованию области направлено представление.

По итогам проверки должностное лицо Комитета по образованию привлечено к дисциплинарной ответственности.

По нарушениям положений действующего законодательства в сфере закупок материалы направлены в УФАС по Псковской области для правовой оценки. По результатам рассмотрения УФАС виновное должностное лицо МБОУ «Струго-Красненская средняя общеобразовательная школа» привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 20 тыс. рублей.

При проверке исполнения бюджета *Комитетом по здравоохранению Псковской области* установлено, что на стимулирующие и дополнительные выплаты медицинским и иным работникам, на капитальный ремонт помещений, приобретение медицинских изделий (оборудования), на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в рамках *основного мероприятия «Борьба с коронавирусной инфекцией нового типа»* в 2020 году предусмотрено – 1756,9 млн. рублей, исполнено – 1680,3 млн. рублей или 95,6% от плановых назначений на 2020 год. Неисполненные назначения составили 76,6 млн. рублей.

В рамках реализации основного мероприятия в 2020 году ГБУЗ ПО «Псковская городская больница» предоставлена субсидия в сумме 250,4 млн. рублей на оснащение дополнительно создаваемого (перепрофилируемого) коечного фонда. Установлено, что поставщиками (подрядчиками) сроки поставки материальных изделий (выполнения работ) нарушались. Кроме того, заказчиком (ГБУЗ ПО «Псковская городская больница») помещения для выполнения работ также предоставлены с нарушением установленных контрактами сроков, что стало причиной задержки реализации мероприятий по оснащению создаваемого в больнице дополнительного коечного фонда для осуществления медицинской деятельности, связанной с диагностикой и лечением новой коронавирусной инфекции. В адрес поставщиков направлены требования об уплате неустойки за невыполнение обязательств по контрактам на общую сумму 675,5 тыс. рублей.

На закупку медицинского оборудования для переоснащения ГБУЗ ПО «Псковская областная клиническая больница», ГБУЗ ПО «Псковский

областной клинический онкологический диспансер», оказывающих помощь больным с онкологическими заболеваниями в рамках *регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»* в 2020 году предусмотрено 296,1 млн. рублей, исполнено 100 %.

Комитетом по здравоохранению области в централизованном порядке приобретена система линейного ускорителя для ГБУЗ ПО «Псковский областной клинический онкологический диспансер» стоимостью 120,0 млн. рублей. Оборудование в установленные сроки в эксплуатацию не введено по причине того, что помещение для установки медицинского оборудования с учетом требований безопасности, диспансером не подготовлено.

В результате допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 120,0 млн. рублей и, как следствие, не достижение результатов от использования иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в 2020 году. При этом, в Отчете Комитета по здравоохранению области по состоянию на 01.01.2021 года, отражена информация о том, что значение планового результата регионального проекта по обеспечению в 2020 году двух медицинских организаций медицинским оборудованием достигнуто, что не соответствует действительности.

На оснащение медицинским оборудованием регионального сосудистого центра ГБУЗ ПО «Псковская областная клиническая больница» и первичного сосудистого отделения ГБУЗ ПО «Великолукская межрайонная больница» в рамках *регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»* в 2020 году предусмотрено 108,0 млн. рублей, исполнено 100%.

Комитетом по здравоохранению области в централизованном порядке приобретена система рентгеновская ангиографическая стационарная цифровая стоимостью 64,1 млн. рублей для ГБУЗ ПО «Великолукская межрайонная больница». Срок ввода оборудования в эксплуатацию установлен 25.08.2020 года, фактически оборудование введено 09.12.2020 года по причине того, что помещение для установки медицинского оборудования, с учетом требований безопасности, больницей не подготовлено. В результате допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 64,1 млн. рублей, выразившееся в задержке введения в эксплуатацию дорогостоящего медицинского оборудования.

На реализацию *основного мероприятия «Обеспечение доступности транспортных услуг, объектов здравоохранения и иных приоритетных объектов»* подпрограммы «Доступная среда» Государственной программы Псковской области «Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения» в части предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели из областного бюджета Комитету по здравоохранению области на 2020 год предусмотрено 26,6 млн. рублей. В

реализации программных мероприятий в 2020 году участвовали 21 учреждение здравоохранения области.

Невыполнение подрядчиками контрактных обязательств по замене лифтов в ГБУЗ ПО «Псковская городская больница» и в ГБУЗ ПО «Островская межрайонная больница» и поздний срок разработки проектно-сметной документации на установку подъемника для маломобильных групп населения в здании детской городской поликлиники по адресу: г. Псков, ул. Петровская, д.49, стало причиной не освоения учреждениями в 2020 году бюджетных ассигнований в сумме 6,96 млн. рублей и, как следствие, не достижение результата от использования субсидий – обеспечение доступности объекта здравоохранения для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

Комитету по здравоохранению области на 2020 год на предоставление субсидий некоммерческим организациям на возмещение фактически понесенных затрат, связанных с реализацией **акции «Подарок новорожденному»** в рамках реализации основного мероприятия «Повышение доступности специализированных видов медпомощи детям» подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» Государственной программы «Развитие здравоохранения» предусмотрено 22,2 млн. рублей, исполнение составило 20,3 млн. рублей (91,7%).

Получателем субсидий является благотворительный фонд развития Псковской области «Святой равноапостольной княгини Ольги».

В результате несоблюдения «Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в целях финансового возмещения затрат, связанных с реализацией на территории Псковской области в 2019 и 2020 годах акции «Подарок новорожденному», утвержденного постановлением Администрации области от 28.06.2019 года №252, Комитетом по здравоохранению области неправомерно предоставлено в 2020 году благотворительному фонду субсидий сверх установленного Порядком размера (100%, понесенных получателем субсидий затрат) на общую сумму 2125 тыс. рублей и в 2021 году неправомерно перечислено авансовых платежей на общую сумму 382 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес председателя Комитета по здравоохранению области направлено представление об устранении нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, а также предписание по возврату в доход областного бюджета неправомерно израсходованных бюджетных средств в сумме 2507 тыс. рублей.

Комитетом по здравоохранению области меры по возврату в доход областного бюджета неправомерно израсходованных бюджетных средств в сумме 2507 тыс. рублей не обеспечены, предписание Счетной палаты в установленный срок не исполнено. В отношении председателя Комитета по здравоохранению области Счетной палатой Псковской области составлен протокол об административном правонарушении по ч.20 ст.19.5 КоАП РФ. Постановлением Псковского городского суда Псковской области от

14.12.2021 года председателю Комитета по здравоохранению назначен штраф в размере 25 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия в *Комитете по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области* установлено, что бюджетные назначения по расходам, утвержденные Комитету на 2020 год, исполнены на 87% к плановым бюджетным назначениям (2155 млн. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 278 млн. рублей. Наиболее значительное неисполнение образовалось в рамках реализации мероприятий государственных программ Псковской области «Энергоэффективность и энергосбережение» в сумме 144 млн. рублей (21%) и «Обеспечение населения качественным жильем и коммунальными услугами» в сумме 96 млн. рублей (26%).

Проверкой расходования средств субсидий ресурсоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникших в результате установления льготных тарифов, установлено, что в связи с отсутствием достаточных объемов бюджетных средств договоры на предоставление субсидий с организациями, подавшими в Комитет ЖКХ документы, заключались не на всю сумму выпадающих доходов, предусмотренную расчетом по соответствующему кварталу, а на сумму, фактически перечисляемую организации. В результате в нарушение порядка предоставления субсидий договоры с организациями на общую сумму 115 млн. рублей в 2020 году и на сумму задолженности за 4 квартал 2020 года в размере 125 млн. рублей в 2021 году не заключены.

В рамках заключенного между Комитетом ЖКХ и Администрацией города Пскова соглашения за период с 2018 по 2020 год бюджету муниципального образования «Город Псков» перечислен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятий по восстановлению стадиона «Машиностроитель» в общей сумме 747 млн. рублей, в том числе в сумме 224 млн. рублей на выплату аванса по контракту. В соответствии с представленными к проверке Актами ф. КС-2, Справками ф. КС-3 по состоянию на 31.12.2020 года выполнено работ по реконструкции стадиона на сумму 665 млн. рублей, в том числе произведен зачет (погашение) аванса на сумму 142 млн. рублей. По состоянию на 31.12.2020 года не зачтенный (не погашенный) аванс составил 82 млн. рублей, при этом в годовой бюджетной отчетности Комитета наличие непогашенного аванса не отражено.

На момент проверки (март 2021 года) работы по реконструкции стадиона не окончены, объект в эксплуатацию не введен, в результате чего Администрацией города Пскова нарушены обязательства по выполнению показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта, предусмотренных Соглашением.

Проверкой использования средств на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» установлено, что муниципальными образованиями «Порховский район», «Печорский район» и «Город Великие Луки» в 2020 году нарушены сроки выполнения работ по реализации проектов, установленные Графиками, что привело к нарушению условий предоставления межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

В нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, условий Соглашения и обязательств по гарантийным письмам, Администрациями Порховского и Печорского районов Акты, подтверждающие выполнение работ на общую сумму 21,8 млн. рублей в срок до 31.12.2020 года и на момент проверки (февраль 2021 года) в Комитет не представлены.

Комитетом в адрес получателей иных межбюджетных трансфертов уведомления о возврате неправомерно полученных средств не направлялись.

Председателю Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление.

По информации, представленной председателем Комитета, во исполнение представления Счетной палаты устранено финансовых нарушений на сумму 26 млн. рублей, 1 сотрудник Комитета привлечен к дисциплинарной ответственности.

Для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц информация направлена в прокуратуру Псковской области. Согласно информации, представленной прокуратурой области, прокурором г. Пскова в адрес Администрации города вынесено представление об устранении нарушений.

Проверки использования средств, выделенных на *реализацию региональных проектов*, проведены в органах местного самоуправления муниципальных образований: «Псковский район», «Порховский район», «Невельский район», «Новосокольнический район», «Островский район», «Усвяцкий район».

Контрольное мероприятие *«Анализ реализации национального проекта «Культура» за 2020 год и январь-май 2021 года»* проведен в Комитете по культуре Псковской области, Администрации Пыталовского района, муниципальных учреждениях Пыталовского, Островского районов и города Пскова.

В рамках национального проекта «Культура» реализуются мероприятия региональных проектов «Цифровая культура», «Творческие люди» и

«Культурная среда». Согласно отчетным данным целевые показатели результатов региональных проектов в 2020 году достигнуты.

Проверкой реализации мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту культурно-досуговых организаций в сельской местности, региональных и муниципальных детских школ искусств установлено, что в рамках *регионального проекта «Культурная среда»* Комитетом по культуре области в 2021 году заключены соглашения с Администрациями Гдовского, Усвятского, Струго-красненского и Невельского муниципальных районов о предоставлении из бюджета Псковской области бюджетам районов субсидий на поддержку отрасли культуры.

Соглашениями установлена дата достижения значения результата реализации мероприятий - 31.12.2021 года, при этом, Администрацией Гдовского района заключен муниципальный контракт от 09.06.2021 года на реконструкцию здания дома культуры в п. Смуравьево-2 со сроком выполнения работ – до 29.04.2022 года, что влечет нарушение обязательств субъекта по достижению значений результата регионального проекта и создает риск применения мер ответственности к субъекту со стороны Министерства культуры РФ.

Кроме того, Администрацией Невельского района заключен муниципальный контракт от 15.03.2021 года на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания МБУ ДО «Детская школа искусств» г. Невеля со сроком окончания работ – 31.08.2021 года, однако на момент проверки (июнь 2021 года) документы, подтверждающие выполнение работ в сроки, установленные графиком к контракту, Администрацией района в Комитет не представлены.

Проверкой реализации мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек установлено неправомерное расходование в 2020 году бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ при ремонте помещений Островской центральной районной библиотеки на общую сумму 51 тыс. рублей, а также неэффективное и нецелесообразное расходование бюджетных средств в сумме 30 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия председателю Комитета по культуре Псковской области, руководителю муниципального бюджетного учреждения культуры «Островская центральная районная библиотека», в целях возврата в доход областного бюджета неправомерно израсходованных средств в сумме 51 тыс. рублей, устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления и предписание.

По информации от 30.12.2021 года председателя Комитета по культуре области бюджетные средства на капитальный ремонт Невельской детской школы искусств освоены в полном объеме, техническая готовность объекта на конец 2021 года составила 100%. В части оплаты невыполненных работ по

ремонт библиотеки, неправомерно использованные бюджетные средства в сумме 46 тыс. рублей возвращены в доход бюджета. На сумму 5 тыс. рублей нарушения устранены (выполнены работы).

По выявленным нарушениям в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

Параллельное контрольное мероприятие *«Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи в Псковской области за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года»* проведено со Счетной палатой Российской Федерации.

В рамках контрольного мероприятия проведены камеральные (выездные) проверки исполнения мероприятий региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Псковская область)», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Псковская область)» и Региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Псковской области.

Контрольное мероприятие проведено на объектах контроля: Комитет по здравоохранению Псковской области, Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области, государственное казенное учреждение Псковской области «Управление капитального строительства», Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Псковской области; государственное казенное учреждение здравоохранения Псковской области «Медицинский информационно-аналитический центр» и 7 государственных учреждений здравоохранения Псковской области», в ходе которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

Анализ реализации *регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Псковская область)»* показал необеспечение задач:

- по доступности первичной медико-санитарной и лекарственной помощи сельскому населению. Имеют место случаи, когда фельдшерско-акушерские пункты, офисы врача общей практики и врачебные амбулатории, фактически не функционируют и при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность данной деятельностью не занимаются, что ограничивает права граждан на доступность лекарственной помощи;

- по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения. Дефицит кадров на 2021 год в соответствии с методикой Минздрава РФ составляет 275 врачей и 201 средних медицинских работников. Низкая укомплектованность медицинским персоналом приводит к увеличению нагрузки на медицинских работников и увеличению сроков ожидания медицинской помощи.

Согласно Отчетам о достижении значений результатов регионального проекта за 2019 год и за 2020 год, размещенным в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», значения результатов проекта достигнуты, отклонения отсутствуют:

по «Внедрению системы информатизации граждан, застрахованных в системе медицинского страхования, о правах на получение бесплатной медицинской помощи»,

по «Участию в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь».

При этом, подтверждение фактически достигнутых к 31.12.2019 года и к 31.12.2020 года значений результатов Комитетом по здравоохранению области не предоставлено. Как показала проверка, значения результата проекта не достигнуты, следовательно в Отчетах о ходе реализации регионального проекта за 2019 год и за 2020 год отражены недостоверные сведения о результатах проекта.

Доля достигнутых значений целевых критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Псковской области, в 2018-2021 годах составляет от 56% до 68%.

Результатами Регионального проекта также являются «Развитие санитарной авиации посредством выполнения вылетов санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджета субъекта РФ» и «Строительство (реконструкция) вертолетных (посадочных) площадок при медицинских организациях».

Согласно отчету о достижении значений результатов Регионального проекта за 2020 год фактически санитарной авиацией выполнено 114 вылетов (95%) при запланированных 120 вылетах. Таким образом, установленное значение результата Регионального проекта в части выполнения 120 вылетов по состоянию на 31.12.2020 года не достигнуто.

В 2020 году начато строительство вертолетной площадки на территории ГБУЗ ПО «Великолукская межрайонная больница», выполнены инженерно-геодезические (геологические) изыскания на объекте; разработана проектная документация по обустройству вертолётной площадки. Кассовые расходы учреждения за 2020 год составили 1,7 млн. рублей. Строительство вертолётной площадки не завершено, финансирование из областного бюджета в текущем периоде 2021 года учреждению не выделялось.

Установленное значение результата Регионального проекта в части строительства (реконструкции) по состоянию на 31.12.2020 года 1 вертолетной площадки не достигнуто.

Анализ реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Псковская

область)» показал необеспечение задачи по внедрению системы информатизации в медицинских организациях. Установлено, что оборудование общей стоимостью 4,4 млн. рублей, приобретенное в рамках реализации регионального проекта, не используется, а хранится на складах медицинских организаций, использование информационных технологий и автоматизации носит фрагментарный характер.

Документальное подтверждение фактических значений показателей регионального проекта (данные статистической отчетности или расчеты) за отчетный период не представлено. При этом, результаты проверок, проведенных Счетной палатой в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения области в рамках контрольного мероприятия ставят под сомнение достижение плановых показателей регионального проекта.

В ходе анализа реализации *Региональной программы модернизации первичного звена*, утвержденной постановлением Администрации Псковской области от 16.12.2020 года № 447, установлено.

В рамках реализации программных мероприятий Комитетом по здравоохранению области заключены контракты на общую сумму 201,2 млн. рублей, из них: на приобретение автомобилей – на сумму 68,8 млн. рублей, на приобретение медицинских изделий - на сумму 132,4 млн. рублей.

Государственным казенным учреждением Псковской области «Управление капитального строительства» заключены контракты на общую сумму 243,8 млн. рублей, из них: на строительство (в т.ч. ПИР) – на сумму 138,1 млн. рублей и на капитальный ремонт объектов здравоохранения области – на сумму 105,7 млн. рублей.

По состоянию на 01.08.2021 года осуществлено:

- приобретение и ввод в эксплуатацию медицинских изделий в количестве – 71 единицы, что составляет от планового значения результата использования субсидии на 2021 год (94 единицы) - 75,5%;

- приобретение автомобилей в количестве 6 единиц, что составляет от планового значения результата использования субсидии на 2021 год (93 единицы) - 6,4%. Поставщиками нарушены контрактные обязательства, автомобильный транспорт в количестве 67 ед. по состоянию на 15.09.2021 года не поставлен в медицинские организации;

- выполнение работ по капитальному ремонту объектов здравоохранения капитального строительства» на 6,9 млн. рублей, что составляет 6,5% от общей стоимости работ. При этом, данные расходы в отчете Комитета по здравоохранению области на 01.08.2021 года отражены по коду видов расходов «Бюджетные инвестиции», т.е. допущено искажение отчетных данных.

В Счетную палату Российской Федерации 01.10.2021 года направлен Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи в Псковской области за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года».

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов контроля направлены представления об устранении нарушений и привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

Проверка *«Исполнения бюджета муниципального образования «Новосокольнический район»* проведена за период деятельности 2020 год, январь-август 2021 года на следующих объектах контроля: Администрация района; Финансовое управление Администрации района; Управление образования района; Управление сельского хозяйства Администрации района; муниципальные бюджетные учреждения образования и культуры.

По результатам проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 380 млн. рублей (включая нарушения бухгалтерского учета на сумму 331 млн. рублей), в том числе нецелевое использование средств в сумме 3,4 млн. рублей.

Проверкой формирования муниципального дорожного фонда установлено, что в нарушение части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, части 8 статьи 3 Порядка формирования и использования дорожного фонда района средства в сумме 9926 тыс. рублей в 2020 году и в сумме 8226 тыс. рублей в 2021 году на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда не направлены.

Согласно отчетным данным на едином счете бюджета района остаток средств на 1 января 2020 года составил 175 тыс. рублей и на 1 января 2021 года - 908 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии в бюджете района средств муниципального дорожного фонда, при этом, согласно пункту 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Новосокольнический район» средства дорожного фонда имеют целевой характер и не могут быть направлены на иные цели.

Установлено нецелевое использование средств бюджета района в 2021 году на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по содержанию автомобильных дорог сельских поселений в общей сумме 1736 тыс. рублей.

Администрацией Новосокольнического района приняты обязательства по оплате за выполненные работы по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских волостей на общую сумму 1374 тыс. рублей сверх доведенных на 2020 год бюджетных ассигнований на реализацию переданных полномочий по дорожной деятельности, что является нарушением п.3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

Проверкой использования субсидий, предоставленных бюджету района из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности выявлена неправомерная приемка и оплата фактически невыполненных работ по ремонту объектов улично-дорожной сети в г. Новосокольники Псковской области на общую сумму 83 тыс. рублей.

Администрацией района средства субсидии из областного бюджета в сумме 132 тыс. рублей направлены на оплату работ, не предусмотренных Соглашением, заключенным с Комитетом по транспорту и дорожному хозяйству области, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Установлено нецелевое использование средств субсидии из областного бюджета в сумме 1253 тыс. рублей, выделенной на оплату работ по газификации жилых домов индивидуального жилищного фонда улиц Калинина, Пролетарская, Комсомольская в г. Новосокольники (строительство газопровода).

Кроме того, фактические затраты на строительство газопровода в сумме 26 млн. рублей списаны на расходы текущего финансового года. Объект капитального строительства - газопровод к учету в составе муниципальной казны не принят.

В 2020 году бюджету Новосокольнического района из резервного фонда Администрации Псковской области выделены межбюджетные трансферты на разработку проектно-сметной документации и проведение государственных экспертиз на объекты, включенные в состав проектов комплексного развития сельских территорий, в целях реализации Государственной программы Псковской области «Комплексное развитие сельских территорий».

За счет средств резервного фонда Администрации области Администрацией района произведена оплата в сумме 850 тыс. рублей за услуги по разработке проектной документации по реконструкции котельной МБОУ «Насвинская средняя школа» с переводом на природный газ и реконструкции Насвинского сельского Дома культуры на 150 мест, включая отопительную систему с переводом её на газ. При этом, разработанная проектная документация на государственную экспертизу ГАУ «Госэкспертиза Псковской области» не принята, поскольку не отражает требований, указанных в техническом задании, а именно не осуществлен перевод систем отопления на газ ввиду отсутствия на территории Насвинской волости газопровода, в результате средства резервного фонда Администрации области в сумме 850 тыс. рублей израсходованы неэффективно (безрезультатно).

По результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Новосокольнического района, руководителей объектов контроля направлены представления в целях возврата в доход областного бюджета и бюджета муниципального образования «Новосокольнический район» средств, использованных не по целевому назначению, а также средств субсидии, направленной муниципальным учреждениям образования в части неисполненных показателей доведенного муниципального задания, в общей сумме 7097 тыс. рублей.

Сроки выполнения представлений не наступили.

Для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц с целью принятия мер прокурорского реагирования информация по результатам проверки направлена в прокуратуру Псковской области.

По выявленным нарушениям в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

По фактам грубых нарушений методологии ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и нарушений составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности в отношении начальника отдела финансового учета Администрации района составлен протокол об административном правонарушении.

Контрольное мероприятие *«Проверка эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков, в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»* проведено на объектах контроля: Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области и ООО «Управляющая компания «ЭЛВО» за период 2020 год – 1 квартал 2021 года.

По результатам проведенного контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила 103,3 тыс. рублей.

Установлено, что Управляющей компанией «ЭЛВО» неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные подрядчиком объемы работ по строительству здания сборки крупногабаритных изделий на общую сумму 807,2 тыс. рублей, из них за счет бюджетных средств на сумму 103,3 тыс. рублей, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств в данной сумме.

Проверкой достоверности достигнутых показателей, отраженных в отчетности о достижении значений показателей результативности, представленной Управляющей компанией в Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике области, установлено, что ООО «Распределительные системы» к числу резидентов Промышленного технопарка отнесено необоснованно, поскольку помещения в аренду Управляющей компанией ему не предоставлялись и производственная деятельность на территории технопарка обществом не осуществлялась. Таким образом, показатель по количеству резидентов промышленного технопарка завышен, что свидетельствует об искажении отчетных данных.

По результатам контрольного мероприятия в адрес президента Управляющей компании направлено представление об устранении нарушений и привлечении к ответственности виновных лиц.

Согласно представленной информации 2 должностных лица Управляющей компании (начальник внутреннего аудита и главный бухгалтер) привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году проведены плановые контрольные мероприятия по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности учреждений (предприятий):

1. *Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Псковской области «Пушкиногорская межрайонная больница»* за период 2020 год – 1 квартал 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 770 тыс. рублей. Нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекшие искажение данных бухгалтерской отчетности за 2020 год, составили 1229 тыс. рублей.

Проверкой выполнения доведенного учреждению государственного задания на 2020 год установлено его невыполнение по трем из пяти видов оказываемых услуг. При этом, представленный учредителю - Комитету по здравоохранению области отчет о выполнении государственного задания не отражает достоверную информацию об уровне выполнения плановых показателей объема государственных услуг, оказываемых учреждением. Объем субсидии, соответствующий показателям невыполненного государственного задания, составил 118,1 тыс. рублей.

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда за счет средств субсидии в рамках выполнения государственного задания в результате необоснованного завышения фонда оплаты труда, повлекшие нецелевое использование бюджетных средств в сумме 638,4 тыс. рублей в результате установления и выплат стимулирующего характера за счет средств областного бюджета работникам учреждения, оказывающим услуги в рамках базовой программы ОМС и неправомерных выплат стимулирующего характера за работу с вредными и (или) опасными условиями труда по должностям, рабочие места которых не требуют необходимости в установлении повышения оплаты.

В адрес главного врача ГБУЗ ПО «Пушкиногорская межрайонная больница» и председателя Комитета по здравоохранению области направлены представления.

В целях возврата субсидии, предоставленной из областного бюджета в рамках выполнения государственного задания и направленной учреждением не по целевому назначению в сумме 638,4 тыс. рублей в адрес главного врача учреждения направлено предписание. Предписание учреждением исполнено в полном объеме.

Предписание по возврату средств субсидии в сумме 118,1 тыс. рублей, соответствующее объему показателей невыполненного государственного задания, не направлялось в связи с возвратом учреждением в областной бюджет указанных средств в период согласования акта.

Всего по результатам проверки восстановлено в бюджет области 756,5 тыс. рублей.

По итогам проверки 2 должностных лица учреждения (зам. главного врача по экономическим вопросам и главный бухгалтер) привлечены к дисциплинарной ответственности.

2. Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Псковской области «Великолукский лесотехнический колледж» за период 2020 год – 9 месяцев 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 1248,5 тыс. рублей.

Установлены грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекшие искажение показателей бухгалтерской отчетности на общую сумму 23283,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидий учреждению на выполнение государственного задания в проверяемом периоде Учредителем - Комитетом по образованию области осуществлялось с нарушениями, в результате объем субсидии на выполнение государственного задания учреждению определен без учета нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества, а также при отсутствии на момент подписания Соглашения утвержденного и доведенного до учреждения государственного задания. При уменьшении объема государственного задания в течение 2020 года изменение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания Комитетом по образованию не производилось.

При формировании фонда оплаты труда в рамках выполнения государственного задания учреждением допущено необоснованное завышение фонда оплаты труда в результате включения в фонд оплаты труда дополнительных выплат, не подтвержденных экономическими обоснованиями (расчетами) и не предусмотренных штатными расписаниями учреждения, что повлекло за собой нарушения порядка и условий оплаты труда на сумму 1243,5 тыс. рублей в результате неправомερных выплат стимулирующего характера, произведенных при отсутствии оснований для их установления.

Установлено не соблюдение действующего законодательства при закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В адрес директора ГБПОУ ПО «Великолукский лесотехнический колледж и председателя Комитета по образованию области направлены представления. Выполнение представлений находится на стадии реализации. Материалы по нарушениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

Счетной палатой в отношении главного бухгалтера учреждения области возбуждено дело об административном правонарушении за грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекшие искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3. Государственное бюджетное образовательное учреждение Псковской области «Великолукская средняя школа-интернат для детей, нуждающихся в социальной поддержке» за период 2020 год и 9 месяцев 2021 год.

По результатам проверки установлено невыполнение Учреждением государственного задания в связи с недостижением 2 показателей качества государственных услуг.

Нормативные затраты на 2020 год определены в сумме 63 183 тыс. рублей, при этом субсидия на выполнение государственного задания предоставлена в размере 62,3 % от фактической потребности. На 2021 год бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания доведены до Учреждения в сумме 39 647 тыс. рублей, что составляет 63,1% от утвержденных нормативных затрат.

Несоблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания в части несоответствия выделяемых средств субсидии нормативным затратам приводит к образованию у Учреждения значительной кредиторской задолженности. Так, по состоянию на 01.01.2021 года кредиторская задолженность составила 2642 тыс. рублей, на 01.10.2021 года – 1575 тыс. рублей.

Как показала проверка, в проверяемом периоде не осуществлялось финансирование расходов на приобретение мебели, переоснащение компьютерным оборудованием, школьной формы и постельных принадлежностей, предусмотренных образовательной организации с наличием интерната.

Проверкой использования субсидий, выделенных из областного бюджета на иные цели, установлено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в оплате фактически невыполненных работ по ремонту в сумме 35,45 тыс. рублей.

По завершению контрольного мероприятия и подписания акта проверки Учреждением в доход областного бюджета возвращены средства субсидии в размере 35,45 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия директору ГБОУ «Великолукская школа-интернат» и и.о. председателя Комитета по образованию Псковской области в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления.

В рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палатой проведены проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в

Порховском муниципальном предприятии тепловых сетей и котельных; в муниципальных образовательных учреждениях Порховского района: Детский сад «Солнышко», Детский сад «Теремок», Средняя общеобразовательная школа №1, №3, Славковская средняя общеобразовательная школа, МКУ «Центр финансового обслуживания Порховского района».

Камеральная проверка целевого расходования бюджетных средств, направленных на ремонт моста в деревне Гривцево Плюсского района за 2019 – 2020 годы проведена в Администрации городского поселения «Плюсса» по обращению гражданина Маслова А.Л.

Общая сумма расходов Администрации городского поселения «Плюсса» на текущий ремонт моста в 2020 году составила 368,24 тыс. рублей, при этом расчет (смета) предстоящих расходов по текущему ремонту моста Администрацией не производился, к проверке не предъявлен.

Как показала проверка, мост через реку Курья в деревне Гривцево по состоянию на 01.02.2021 года по данным бухгалтерского учета в составе недвижимого имущества на балансе Администрации и в реестре муниципального имущества городского поселения «Плюсса» не значится, в оперативное управление в установленном порядке собственником не передавался.

Таким образом, при отсутствии документального обоснования расходования бюджетных средств, а также направлении бюджетных средств в сумме 368,24 тыс. рублей, на ремонт объекта, который по данным бухгалтерского учета Администрации городского поселения не числится и в реестре муниципального имущества городского поселения «Плюсса» не значится, в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия Главе Администрации городского поселения «Плюсса» в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление.

С целью возврата в доход бюджета муниципального образования «Плюсса» средств в сумме 368,24 рублей, использованных не по целевому назначению, Главе Администрации городского поселения «Плюсса» направлено предписание.

Согласно представленной Администрацией поселения информации мост в составе автомобильной дороги учтен на балансе муниципального образования «Плюсса».

В целях исполнения предписания Администрация городского поселения «Плюсса» обратилось с исковым заявлением в Стругокрасненский районный суд Псковской области о возмещении ущерба с бывшего главы Администрации городского поселения «Плюсса». Судом в удовлетворении

исковых требований отказано, в связи с отсутствием противоправных действий ответчика и прямого действительного ущерба.

Внеплановые контрольные мероприятия

1. По обращению прокуратуры Псковской области проведена внеплановая проверка целевого и правомерного использования субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение деятельности Регионального оператора – Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Псковской области за период 2020 год и I полугодие 2021 года.

Информация по результатам проверки направлена в прокуратуру области.

2. По обращению прокуратуры Порховского района проведена внеплановая проверка целевого расходования межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансовое обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях Порховского района Детский сад «Теремок» и Детский сад «Солнышко».

Информация по результатам проверки направлена в прокуратуру Порховского района.

3. По обращению Губернатора области проведена внеплановая проверка целевого и правомерного использования бюджетных средств, направленных на оплату выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенным Администрацией Островского района в рамках реализации мероприятий региональных проектов.

По результатам проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 473 тыс. рублей.

Главе Островского района в целях возврата в доход областного и местного бюджетов бюджетных средств, израсходованных не по целевому назначению в общей сумме 464 тыс. рублей, устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены предписание и представление.

Во исполнение предписания Администрацией Островского района приняты меры по возмещению средств, использованных не по целевому назначению: направлены иски в Арбитражный суд о взыскании с подрядных организаций сумм нецелевого использования.

Для правовой оценки выявленных нарушений и действий должностных лиц информация направлена в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской области.

За нецелевое использование бюджетных средств Островским городским судом в отношении Главы Островского района назначено административное наказание в виде штрафа в размере 25 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическая деятельность

Анализ исполнения областного (местного) бюджета

В рамках реализации полномочий Счетной палаты по контролю за исполнением областного бюджета, местных бюджетов районов и поселений по переданным полномочиям, ежеквартально проводился анализ исполнения областного, местных бюджетов на основании представленного Комитетом по финансам области, Финансовым управлением муниципалитета квартального отчета об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года.

По результатам анализа исполнения доходов, расходов, дефицита бюджета, государственного (муниципального) долга, дебиторской и кредиторской задолженности областного (местного) бюджета, а также по результатам анализа исполнения расходов бюджета на реализацию национальных (региональных) проектов Счетной палатой подготовлены заключения и направлены в областное Собрание депутатов (представительным органам муниципалитетов) и Губернатору Псковской области (Главам муниципалитетов).

Экспертиза проектов законодательных и нормативных правовых актов

1. За 2021 год по поручению Псковского областного Собрания депутатов проведена экспертиза 60 проектов законодательных и нормативных правовых актов области, подготовлены 10 экспертных заключений на проекты законов об областном бюджете и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования области, 23 экспертных заключения по проектам иных законов области, 25 экспертных заключений на проекты постановлений Администрации области о внесении изменений в государственные программы Псковской области, 1 экспертное заключение на проект постановления областного Собрания депутатов, 1 экспертное заключение на отчет Избирательной комиссии Псковской области.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов и проектов постановлений.

2. За 2021 год по обращениям представительных органов муниципалитетов проведена экспертиза 82 проектов решений Собраний депутатов (поселений) районов, подготовлены 62 экспертных заключения на проекты решений Собраний депутатов (поселений) районов о внесении

изменений в проекты решений о бюджете района (поселения) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов; 18 экспертных заключений на проекты решений Собраний депутатов (поселений) районов о бюджете района (поселения) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; 1 экспертное заключение на проект решения Собрания депутатов района об утверждении отчета об исполнении бюджета МО за 2020 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год 6-ти главных администраторов бюджетных средств, проверка исполнения закона об областном бюджете в Комитете по финансам Псковской области.

Выявленные нарушения в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств негативно повлияли на достоверность отчетности об исполнении областного бюджета за 2020 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета направлены представления главным администраторам бюджетных средств.

С учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Счетной палатой подготовлено и направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ и статьи 53 Закона Псковской области от 06.06.2008 № 769-оз «О бюджетном процессе в Псковской области» Счетной палатой проведена проверка отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2020 год и подготовлено заключение, которое направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований

В рамках реализаций полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, переданных на основании заключенных соглашений, Счетной палатой проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год, по результатам которых подготовлены и направлены представительным органам муниципалитетов и Главам муниципалитетов 7

заклучений (4 заклочения – по бюджетам районов, 3 заклочения – по бюджетам поселений).

В рамках внешних проверок годовых отчетов муниципалитетов проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год 11 главных администраторов бюджетных средств районов (поселений). По нарушениям, выявленным по результатам проверок бюджетной отчетности, 7 главным администраторам бюджетных средств направлены представления.

Кроме того, по обращению Главы Невельского района проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2020 год 6 поселений района. По выявленным нарушениям бюджетной отчетности 1 главному администратору бюджетных средств направлено 1 представление и 1 предписание.

По результатам проверок годовых отчетов за 2020 год Главам поселений Невельского района направлены заклочения.

Председатель
Счетной палаты



М.Н.Хохлова

**Основные показатели деятельности
Счетной палаты Псковской области
за 2021 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	101
1.1.	контрольных мероприятий	47
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	54
2	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	142
3	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	144
3.1.	объектов контрольных мероприятий	90
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	54
4	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	1
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	1
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
5	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	1 541,98374
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	533
		1 090,91745
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	221
		436,67718
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	112
		0,11810
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	23
		6,28670
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	144
		0,00000
5.6.	иные нарушения	0
		0,10326
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств	2
		7,88105
6	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	31
		22,14371
7	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:"	6
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	145,06136
8	Внесено представлений всего, в том числе:	2,52558
8.1.	количество выполненных представлений	49
		49

9	Направлено предписаний всего, в том числе:	6
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	6
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
10	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
11	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн. руб.)	0,00000
12	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	55
13	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	12
14	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	X
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	3
15	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	7
16	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	4
17	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	6
18	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	5
19	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	24
20	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	25
20.1.	государственную должность	6
20.2.	должность государственной гражданской службы	19
20.3.	иные	0
21	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	22
21.1.	государственную должность	6
21.2.	должность государственной гражданской службы	16
21.3.	иные	0
22	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X
22.1.	экономическое	19
22.2.	юридическое	1
22.3.	управление	0
22.4.	иное	2
23	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	34,83800

**Сведения
о принятых мерах по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Псковской области
правоохранительными и иными органами**

№ п/п	Контрольное мероприятие	Куда направлено	Дата и номер письма	Принятые меры
1	Проверка соблюдения условий и целевого расходования субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на формирование современной городской среды	Прокуратура Псковской области	12.01.2021 MX-03-04/9	Прокуратурой Порховского района в адрес Администрации Порховского района направлены два представления, которые рассмотрены и удовлетворены. Прокуратурой Порховского района направлены материалы в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании должностного лица Администрации Порховского района и руководителей подрядчиков
		УФАС по Псковской области	26.01.2021 MX-02-33/31	Возбуждено дело об административном правонарушении, которое прекращено в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава административного правонарушения
2	Проверка исполнения бюджета за 2020 год главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области	Прокуратура Псковской области	10.06.2021 MX-03-04/436	Прокуратурой города Пскова в адрес Администрации города Пскова направлено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Прокуратурой города Великие Луки в адрес Администрации города Великие Луки направлено представление, которое рассмотрено и удовлетворено
		УФАС по Псковской области	15.04.2021 MX-01-25/261	Административный штраф 50 тыс. рублей Главе Печорского района (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона) Административный штраф 20 тыс. рублей Главе Печорского района (Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством)

3	Проверка исполнения бюджета за 2020 год главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию Псковской области	УФАС по Псковской области	13.05.2021 MX-01-18/341	Административный штраф 20 тыс. рублей директору МБОУ "Струго-Красненская СОШ" (непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов)
4	Внешняя проверка консолидированной бюджетной отчетности Комитета по здравоохранению Псковской области	УФАС по Псковской области	24.05.2021 MX-01-24/371	Дело об административном правонарушении не возбуждалось в связи с отсутствием состава
5	Анализ реализации Национального проекта «Культура»	УФАС по Псковской области	21.09.2021 MX-01-24/647	Дело об административном правонарушении не возбуждалось в связи с отсутствием состава
6	Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Новосокольнический район»	УФАС по Псковской области	18.10.2021 MX-01-18/735	Предупреждение директору МБОУ "Насвинская средняя школа" (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона)
			17.12.2021 MX-01-24/900	материалы находятся на рассмотрении

7	Анализ исполнения бюджетов сельского поселения «Усвятская волость», городского поселения «Усвяты», сельского поселения «Церковщинская волость»	УФАС по Псковской области	02.11.2021 MX-01-18/763	Административные штрафы по 20 тыс.рублей Главе Усвятской волости, Главе городского поселения "Усвяты", Главе Церковщинской волости (непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов)
8	Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБПОУ ПО «Великолукский лесотехнический колледж»	УФАС по Псковской области	17.12.2021 MX-01-24/899	материалы находятся на рассмотрении
9	Выездная проверка целевого и правомерного использования бюджетных средств, направленных на оплату выполненных работ по муниципальным контрактам, заключенных Администрацией Островского района в рамках реализации мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов нацпроектов	УФСБ по Псковской области	17.05.2021 MX-01-24/347	сведения не поступали

Итого	12
Прокуратура	2
УФАС	9
УФСБ	1

Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Псковской области в 2021 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок

(в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

1. Общие сведения о результатах проведенных мероприятий

1	Общее количество контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	42
	<i>в том числе:</i>	
1.1	контрольных мероприятий	42
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	0
2	Общее количество объектов, на которых проводился аудит в сфере закупок	78
	<i>в том числе:</i>	
2.1	заказчиков субъектов РФ	25
2.2	муниципальных заказчиков	51
3	Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок	144
	<i>в том числе:</i>	
3.1	финансовых нарушений	40
3.2	нефинансовых нарушений	104
3.3	сумма финансовых нарушений (тыс.руб)	6286,702
4	Общее количество представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	11
5	Общее количество предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	2
6	Общее количество обращений, направленных в правоохранительные органы по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	0
7	Общее количество обращений, направленных в контрольные органы в сфере закупок (ФАС России, Федеральное казначейство) по результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок	9
8	Общее количество административных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	6
9	Общее количество уголовных дел, возбужденных по результатам рассмотрения обращений КСО субъекта Российской Федерации	0